



PREMIER MINISTRE

N° 5603/SG

Paris, le 27 AOÛT 2012

Le Premier ministre

à

Messieurs les Préfets de région  
Monsieur le Président du Conseil régional  
d'Alsace

**Objet : Mesures en faveur de la mobilisation du FEDER pour la croissance et l'emploi –  
Pacte pour la croissance et l'emploi**

P. J.: Annexe 1 : conclusions du Conseil européen des 28 et 29 juin 2012

Annexe 2 : synthèse des mesures de bonne gestion financière

La France bénéficie de 15,8 milliards d'euros de financements communautaires au titre de la période 2007-2013 dans le cadre de la politique régionale cofinancée par les fonds structurels. Cet apport financier est d'autant plus important qu'il a un impact direct sur le développement régional.

Votre mobilisation soutenue et constante et celles de vos équipes permet de répondre aux différentes sollicitations en matière notamment de préparation des futurs programmes européens 2014-2020, de mise en œuvre des programmes actuels, de plans de reprise et d'audits. Elle mérite d'être saluée.

Le Pacte pour la croissance et l'emploi adopté par le Conseil européen des 28 et 29 juin 2012 comporte un ensemble de « mesures de croissance à effet rapide », pour un montant total de 120 milliards d'euros, dont 55 milliards d'euros au titre des fonds structurels. Il marque un nouveau tournant dans l'utilisation des fonds structurels et leurs contributions à la croissance et l'emploi de notre pays.

Les 55 milliards d'euros mentionnés dans les conclusions du Conseil représentent le montant de fonds structurels non encore programmés dans l'ensemble de l'Union européenne. Le montant pour la France est évalué, au 1<sup>er</sup> juillet 2012, à 1,8 milliard d'euros sur les programmes opérationnels FEDER de l'Objectif « compétitivité régionale et emploi » et 0,8 milliard sur l'Objectif « convergence » qui sont donc susceptibles d'être mobilisés en faveur de projets d'investissement directement porteurs de croissance et d'emploi.

Parallèlement, le pourcentage des crédits européens effectivement versés par la Commission européenne aux porteurs de projet est inférieur, en comparaison à la programmation antérieure à la même époque, avec respectivement 30% pour l'Objectif «compétitivité régionale et emploi » et 27% pour l'Objectif « convergence » au 1<sup>er</sup> juillet 2012.

Il convient donc d'optimiser l'utilisation des ressources disponibles des programmes opérationnels en contribuant aux objectifs recherchés par le pacte européen pour la croissance et l'emploi.

A cet effet, une série de mesures peut dynamiser les niveaux de programmation et de paiement des programmes opérationnels en direction de la croissance et de l'emploi.

Certaines mesures sont actuellement en cours de discussion avec la Commission européenne afin de faciliter les modifications de programmes. Elles visent notamment à permettre les modifications de maquette qui conduisent à :

- une augmentation des taux de cofinancement communautaire des programmes opérationnels dans le respect des plafonds prévus par les règlements (50% pour l'objectif Compétitivité régionale et emploi, 75% pour l'objectif Convergence).
- une diminution à la marge et dans des cas justifiés du niveau d'earmarking dans le respect du niveau national des seuils réglementaires de 60% (Convergence) et 75% (Compétitivité régionale et emploi).
- une accélération de l'examen des dossiers faisant l'objet d'une procédure « grand projet ».

Ces dispositions ont pour objectif d'introduire un maximum de souplesse dans la gestion des programmes afin de dynamiser les taux de programmation et de paiement ainsi que de vous laisser toute latitude dans l'utilisation des crédits européens encore disponibles en direction des projets émergeant sur votre territoire.

Vous serez tenus informés dans les meilleurs délais de l'état d'avancement de ces discussions avec la Commission européenne et des suites qui y sont réservées.

D'autres mesures relèvent de votre niveau de responsabilité en termes d'autorité de gestion ; elles sont détaillées ci-après.

Cette démarche d'ensemble doit être conduite dans le respect des règles européennes relatives au suivi, à l'évaluation et au contrôle des programmes. Il importe de maintenir une attention constante au bon emploi des fonds et à leur mise en œuvre rapide au service des territoires qui en bénéficient.

Je vous demande en conséquence d'étudier toutes les mesures de nature à faire émerger les projets créateurs de croissance et d'emploi sur vos territoires, à les instruire dans les meilleurs délais et à programmer des opérations à réalisation rapide, condition de réussite des programmes. Il s'agira de poursuivre une double orientation :

- relancer la dynamique de programmation en direction des projets créateurs de croissance et d'emploi,
- augmenter les niveaux de paiement grâce à des mesures de bonne gestion.

## ***I. DYNAMISER LA PROGRAMMATION : UNE ANIMATION REGIONALE SPECIFIQUE POUR FAIRE EMERGER DES PROJETS CREATEURS D'EMPLOI***

Vous devez veiller au bon fonctionnement des instances de suivi et de programmation, gage de l'efficacité et de la bonne mise en œuvre des programmes. Ces instances doivent être informées régulièrement de l'avancée du programme tant au niveau de la programmation, du paiement que du risque de dégageant d'office et être en capacité de proposer toutes modifications des programmes ou documents de mise en œuvre afin d'améliorer leur efficacité.

Par ailleurs, pour la mobilisation des crédits non encore programmés ou pour l'utilisation des crédits qui seraient libérés par une non réalisation à 100% de projets, il vous revient, sans alourdir le dispositif de gouvernance existant, de consacrer un temps lors des Comités de programmation, à l'émergence de projets d'investissements directement porteurs de croissance et d'emploi comme par exemple dans les domaines de l'innovation, de la recherche, des TIC, d'amélioration de l'efficacité énergétique et d'énergies renouvelables dans le logement, des PME, notamment au travers des nouveaux instruments financiers. Il vous revient de veiller à l'affectation prioritaire des crédits disponibles à ces projets. A cette fin, vous mobiliserez l'ensemble des acteurs du programme au premier lieu desquels le Conseil régional, les services techniques de l'Etat, des collectivités, des partenaires associatifs et consulaires, etc. dans le but de valoriser tous les projets potentiels et d'accompagner les porteurs de projets.

Vous pourrez le cas échéant encourager les transferts de crédits disponibles vers les mesures créatrices d'emploi et de croissance au sein des programmes opérationnels (recherche, innovation, compétitivité des entreprises...). Ce dispositif peut vous conduire à maximiser l'utilisation des taux plafonds de subvention globale fixés par la circulaire du 13 avril 2007 à 50% de la contribution communautaire (FEDER).

## ***II. DES MESURES DE BONNE GESTION VISANT A FLUIDIFIER LES PAIEMENTS DE SUBVENTIONS***

Compte-tenu de la faiblesse des niveaux de paiement des programmes, vous porterez une attention particulière à la bonne remontée des factures des maîtres d'ouvrages, aux paiements réguliers des subventions européennes, ainsi qu'à la certification au fil de l'eau des factures. Vous étudierez tous moyens visant à optimiser le taux de paiement et à réduire les délais de traitement administratif, tout en veillant à maintenir la qualité de l'exécution de la dépense et de sa certification.

Afin de vous aider dans l'accomplissement de ces tâches, vous pourrez utilement vous appuyer, dans ce contexte exceptionnel de crise, sur les dispositifs développés en annexe.



Jean-Marc AYRAULT

ANNEXE 1

CONCLUSIONS

DU CONSEIL EUROPEEN DU 29 JUIN 2012 A BRUXELLES



**CONSEIL EUROPÉEN**

**Bruxelles, le 29 juin 2012  
(OR. en)**

**EUCO 76/12**

**CO EUR 4  
CONCL 2**

**NOTE DE TRANSMISSION**

---

du: Secrétariat général du Conseil  
aux: délégations

---

Objet: **CONSEIL EUROPÉEN  
28 et 29 JUIN 2012**

---

**CONCLUSIONS**

---

Les délégations trouveront ci-après les conclusions du Conseil européen (28 et 29 juin 2012).

*Au cours des deux ans et demi qui se sont écoulés, l'Union européenne a pris des mesures importantes et ambitieuses pour surmonter la crise et améliorer la gouvernance de l'Union économique et monétaire (UEM). Cependant, l'Europe traverse à nouveau une période de fortes tensions. La crise liée à la dette souveraine et la faiblesse du secteur financier, conjuguées à une faible croissance et à des déséquilibres macroéconomiques persistants, retardent la reprise économique et font peser des risques sur la stabilité de l'UEM. Cette situation a un impact négatif en termes de chômage et est susceptible d'affecter la capacité de l'Europe à bénéficier d'une amélioration progressive des perspectives économiques mondiales.*

*Nous sommes par conséquent déterminés à prendre des mesures énergiques pour faire face aux tensions sur les marchés financiers, rétablir la confiance et relancer la croissance. Nous réaffirmons notre volonté de préserver l'UEM et de l'asseoir sur une base plus solide pour le futur. Une croissance forte, intelligente, durable et inclusive, reposant sur des finances publiques saines, des réformes structurelles et des investissements destinés à stimuler la compétitivité, demeure notre principale priorité.*

*C'est pourquoi les chefs d'État ou de gouvernement ont décidé aujourd'hui d'un "Pacte pour la croissance et l'emploi", qui englobe les actions que les États membres et l'Union européenne doivent mener pour relancer la croissance, l'investissement et l'emploi, et rendre l'Europe plus compétitive. Nous avons également approuvé les recommandations par pays, destinées à orienter les politiques et les budgets des États membres. Enfin, nous avons insisté sur le rôle que le prochain cadre financier pluriannuel devrait jouer dans le renforcement de la croissance et de l'emploi. Le président du Conseil européen a présenté le rapport intitulé "Vers une véritable Union économique et monétaire".*

*Nous sommes déterminés à prendre les mesures qui s'imposent pour assurer la stabilité financière, la compétitivité et la prospérité de l'Europe et, partant, pour améliorer le bien-être de ses citoyens.*

## **I. CROISSANCE, INVESTISSEMENT ET EMPLOI**

1. L'Union européenne continuera à faire tout ce qui est nécessaire pour remettre l'Europe sur la voie d'une croissance intelligente, durable et inclusive. Rappelant l'importance que revêtent l'assainissement budgétaire, les réformes structurelles et les investissements ciblés pour assurer une croissance durable, les chefs d'État ou de gouvernement ont décidé d'un "Pacte pour la croissance et l'emploi", qui fournit, au niveau des États membres, de l'UE et de la zone euro, un cadre d'action cohérent mobilisant tous les moyens, instruments et politiques possibles (cf. annexe).

Ils ont invité le Conseil à se pencher rapidement sur la manière d'améliorer la coopération entre les institutions afin d'assurer la mise en œuvre en temps utile des dispositions du présent pacte nécessitant l'adoption de textes législatifs de l'UE.

2. Le Conseil européen a, dans l'ensemble, approuvé les recommandations par pays, que les États membres traduiront dans leurs décisions nationales à venir sur les budgets, les réformes structurelles et les politiques de l'emploi, clôturant ainsi le semestre européen 2012.
3. Les chefs d'État ou de gouvernement des États membres participants sont convenus d'une solution pour résoudre la dernière question en suspens dans le dossier du brevet, à savoir celle du siège de la division centrale du tribunal de première instance de la juridiction unifiée en matière de brevets (JUB). Ce siège, de même que le bureau du président du tribunal de première instance, seront établis à Paris. Le premier président du tribunal de première instance devrait être originaire de l'État membre accueillant la division centrale sur son territoire.

Compte tenu de la nature hautement spécialisée des litiges en matière de brevets et de la nécessité de maintenir des normes de haute qualité, des chambres spécialisées seront créées dans deux sections de la division centrale, l'une à Londres (chimie, y compris les produits pharmaceutiques, classification C, nécessités courantes de la vie, classification A) et l'autre à Munich (mécanique, classification C).

En ce qui concerne les actions à intenter auprès de la division centrale, il a été convenu que les parties auront la possibilité d'intenter une action pour contrefaçon devant la division centrale si la partie défenderesse est domiciliée en dehors de l'Union européenne. Par ailleurs, si une action en nullité est déjà pendante devant la division centrale, le titulaire du brevet devrait pouvoir intenter une action pour contrefaçon devant la division centrale. La partie défenderesse n'aura pas la possibilité de demander qu'une affaire de contrefaçon soit transférée d'une division locale à la division centrale si elle est domiciliée dans l'Union européenne.

Nous suggérons que les articles 6 à 8 du règlement mettant en œuvre la coopération renforcée dans le domaine de la création d'une protection par brevet unitaire devant être adopté par le Conseil et le Parlement européen soient supprimés.

## **II. RAPPORT SUR L'UEM**

4. Le rapport intitulé "Vers une véritable Union économique et monétaire" présenté par le président du Conseil européen, en collaboration avec le président de la Commission, le président de l'Eurogroupe et le président de la Banque centrale européenne (BCE), expose "quatre éléments essentiels" pour l'avenir de l'UEM: un cadre financier intégré, un cadre budgétaire intégré, un cadre de politique économique intégré et un renforcement de la légitimité démocratique et de l'obligation de rendre des comptes.

À la suite d'un échange de vues ouvert, au cours duquel différents points de vue ont été exprimés, le président du Conseil européen a été invité à élaborer, en collaboration étroite avec le président de la Commission, le président de l'Eurogroupe et le président de la BCE, une feuille de route spécifique et assortie d'échéances précises pour la réalisation d'une véritable union économique et monétaire, qui comprendra des propositions concrètes concernant le maintien de l'unité et de l'intégrité du marché unique dans le domaine des services financiers et qui tiendra compte de la déclaration du sommet de la zone euro et, entre autres, de l'intention de la Commission de présenter des propositions sur la base de l'article 127.

Ils examineront ce qui peut être fait dans le cadre des traités actuels et quelles mesures sont susceptibles de nécessiter une modification des traités. Afin d'assurer l'adhésion des États membres à ce processus, ceux-ci seront étroitement associés aux réflexions et consultés à intervalles réguliers. Des consultations seront également menées avec le Parlement européen. Un rapport intermédiaire sera présenté en octobre 2012 et un rapport final avant la fin de l'année.

## **III. CADRE FINANCIER PLURIANNUEL**

5. Le Conseil européen a procédé à un échange de vues approfondi avec le président du Parlement européen sur le futur cadre financier pluriannuel (CFP).



6. Le Conseil européen s'est félicité des progrès accomplis au cours de la présidence danoise, qui fournissent une base et des orientations pour la dernière phase des négociations au cours de la future présidence chypriote. Le cadre de négociation sera encore affiné, afin qu'un accord puisse intervenir avant la fin de 2012, dans le respect du principe selon lequel il n'y a d'accord sur rien tant qu'il n'y a pas d'accord sur tout. Il conviendra aussi d'accélérer les travaux sur les textes législatifs pertinents en vue de leur adoption rapide, selon les procédures prévues par le traité. Dans le cadre de ce processus, toutes les institutions compétentes sont invitées à coopérer étroitement, dans le respect des compétences que leur confère le traité.

#### IV. AUTRES POINTS

- a) Le Conseil européen s'est félicité de la déclaration du sommet de la zone euro du 29 juin 2012 et de l'utilisation des instruments FESF/MES existants, qui seront mis en œuvre conformément aux orientations en vigueur, lesquelles précisent les procédures applicables.
- b) Élargissement: le Conseil européen a approuvé la décision prise par le Conseil d'ouvrir les négociations d'adhésion avec le Monténégro le 29 juin 2012.
- c) Justice et affaires intérieures: le Conseil européen a salué les progrès réalisés en ce qui concerne le règlement Dublin II, la directive relative aux conditions d'accueil et la directive relative aux procédures d'asile, ainsi qu'en matière de réinstallation. Il a rappelé qu'il tenait à ce que les travaux sur le régime d'asile européen commun soient achevés d'ici la fin de 2012. Il a aussi souligné l'importance de la libre circulation dans l'espace Schengen et a pris acte de l'état d'avancement des travaux consacrés aux propositions relatives à la gouvernance de cet espace et au règlement sur les visas. Il a insisté sur l'importance que revêtent la solidarité et la coopération en matière de gestion des frontières extérieures, d'asile et de lutte contre l'immigration clandestine. Il a également mis l'accent sur l'importance qu'il y a à renforcer la coopération avec les pays du voisinage. Il reviendra sur ces questions si nécessaire.

- d) Énergie nucléaire: le Conseil européen a invité les États membres à assurer en temps voulu la mise en œuvre intégrale des recommandations formulées dans le rapport du groupe des régulateurs européens dans le domaine de la sûreté nucléaire (ENSREG) à la suite de l'achèvement des tests de résistance dans le domaine de la sûreté nucléaire. La Commission et l'ENSREG sont convenus que des travaux supplémentaires sont nécessaires. Le Conseil européen a pris note de ce que la Commission entend présenter, dans le courant de l'année, une communication détaillée sur le sujet. Il a appelé à une mise en œuvre rapide des recommandations du groupe ad hoc sur la sécurité nucléaire. Il a demandé que des efforts supplémentaires soient déployés pour renforcer la coopération entre l'UE et l'ensemble de ses voisins en matière de sûreté et de sécurité nucléaires.
- e) Syrie: le Conseil européen:
- a condamné vigoureusement les violences brutales et les massacres de civils et a demandé instamment au régime syrien de mettre immédiatement un terme à ses attaques contre les civils;
  - a demandé que soit menée une enquête internationale transparente, indépendante et rapide concernant les violations du droit international et des droits de l'homme, afin de faire en sorte que les responsables de ces actes en répondent;
  - a appelé à un arrêt total des violences de la part de toutes les parties; a rappelé qu'il incombe au premier chef au régime de faire respecter le cessez-le-feu, de mettre en œuvre le plan en six points de l'Envoyé spécial Kofi Annan, de permettre un accès humanitaire sans restriction et sans entrave et d'assurer la sécurité des observateurs des Nations unies en Syrie;
  - a encouragé les groupes d'opposition syriens à s'entendre sur un ensemble de principes communs afin d'œuvrer à une transition ouverte à tous, ordonnée et pacifique qui conduise à un avenir où le pays serait libéré du président Assad et de son régime brutal;
  - a rappelé qu'il appuyait sans réserve le plan de Kofi Annan et a salué les efforts que celui-ci déploie afin de travailler avec les principaux partenaires internationaux pour faire avancer le processus politique;
  - a demandé une action unie de la part du Conseil de sécurité des Nations unies afin que soient exercées des pressions plus énergiques et plus efficaces, y compris l'adoption de sanctions globales relevant du chapitre VII; à cet égard, s'est félicité de l'adoption par le Conseil de l'UE de mesures restrictives supplémentaires et a décidé de continuer à envisager de nouvelles mesures.

- f) Iran: Le Conseil européen a souligné qu'il était vivement préoccupé par la nature du programme nucléaire iranien et que l'Iran devait se conformer d'urgence à l'ensemble de ses obligations internationales, y compris la mise en œuvre intégrale des résolutions du Conseil de sécurité des Nations unies et du Conseil des gouverneurs de l'AIEA. Le Conseil européen soutient pleinement les efforts consentis à cet égard par la Haute Représentante et le groupe des E3+3. À la lumière des négociations qui ont eu lieu récemment entre le groupe des E3+3 et l'Iran à Istanbul, Bagdad et Moscou, le Conseil demande instamment à l'Iran de décider s'il est prêt à s'engager dans un processus de négociation sérieux destiné à restaurer la confiance dans la nature exclusivement pacifique de son programme nucléaire. L'Iran doit engager un dialogue constructif en s'attachant à parvenir à un accord sur des mesures de confiance concrètes et à répondre aux préoccupations de la communauté internationale. Le Conseil européen salue l'entrée en vigueur pleine et entière, le 1<sup>er</sup> juillet 2012, de l'embargo de l'UE sur le pétrole iranien.
- g) Droits de l'homme et démocratie: le Conseil européen s'est félicité de l'adoption par le Conseil du cadre stratégique de l'UE en matière de droits de l'homme et de démocratie et du plan d'action y afférent, et il a souligné qu'il était important de maintenir les droits de l'homme et la démocratie au cœur de la politique étrangère de l'UE.
- h) Aide publique au développement (APD): le Conseil européen s'est félicité du deuxième rapport annuel sur l'aide publique au développement de l'Union européenne et a réaffirmé qu'il était résolu à atteindre d'ici 2015 les objectifs fixés en matière d'aide au développement, conformément à ses conclusions de juin 2005.
-

## **"PACTE POUR LA CROISSANCE ET L'EMPLOI"**

Les chefs d'État ou de gouvernement,

exprimant leur détermination à favoriser une croissance intelligente, durable, inclusive, efficace dans l'utilisation des ressources et créatrice d'emplois, dans le contexte de la stratégie Europe 2020,

soulignant la nécessité de mobiliser à cette fin l'ensemble des moyens, instruments et politiques à tous les niveaux de gouvernance dans l'Union européenne,

rappelant l'importance que revêtent des finances publiques saines, les réformes structurelles et les investissements ciblés pour assurer une croissance durable,

ont décidé du pacte suivant:

### ***ACTIONS À MENER AU NIVEAU DES ÉTATS MEMBRES***

- 1) Tous les États membres restent pleinement résolus à prendre sans tarder les mesures qui s'imposent au niveau national pour atteindre les objectifs de la stratégie Europe 2020. Les nouveaux instruments dont dispose l'Union européenne en matière de gouvernance économique doivent être appliqués dans leur intégralité et de manière efficace, et il faudrait recourir davantage à la "pression des pairs". Les propositions en cours, qui visent à compléter ce cadre ("two-pack"), doivent être adoptées rapidement.
- 2) Dans le cadre de la mise en œuvre des recommandations par pays, les États membres s'attacheront en particulier:

- a) à assurer un assainissement budgétaire différencié, axé sur la croissance, qui respecte le pacte de stabilité et de croissance et tienne compte de la situation propre à chaque pays; une attention particulière doit être accordée aux investissements dans les secteurs d'avenir directement liés au potentiel de croissance de l'économie et aux mesures destinées à garantir la viabilité des régimes de retraite. La Commission examine actuellement de près l'incidence des importantes contraintes budgétaires sur les dépenses publiques génératrices de croissance et sur les investissements publics. Elle présentera un rapport sur la qualité des dépenses publiques et les mesures qu'il est possible de prendre dans les limites des cadres budgétaires européen et nationaux;
- b) à rétablir des conditions normales d'octroi de crédits à l'économie et à achever d'urgence la restructuration du secteur bancaire;
- c) à promouvoir la croissance et la compétitivité, notamment en s'attaquant aux déséquilibres profonds et en allant plus loin dans les réformes structurelles afin de libérer le potentiel national de croissance, grâce, entre autres, à l'ouverture de la concurrence dans le secteur des entreprises de réseau, à la promotion de l'économie numérique, à l'exploitation du potentiel de l'économie verte, à la suppression des restrictions injustifiées appliquées aux prestataires de services et aux mesures visant à faciliter le démarrage d'une entreprise;
- d) à lutter contre le chômage et à s'attaquer de manière efficace aux conséquences sociales de la crise, à poursuivre les réformes destinées à améliorer les niveaux d'emploi, à intensifier les efforts visant à augmenter l'emploi des jeunes, et notamment à améliorer la première expérience professionnelle des jeunes et leur participation au marché du travail, l'objectif étant que, en l'espace de quelques mois suivant leur sortie de l'école, les jeunes se voient proposer un emploi de bonne qualité, une formation continue, un apprentissage ou un stage, pouvant bénéficier du soutien du FSE; et à élaborer et mettre en œuvre des politiques efficaces visant à lutter contre la pauvreté et à soutenir les groupes vulnérables. Les États membres procéderont rapidement à la mise en œuvre de leurs plans nationaux pour l'emploi et élaboreront des plans nationaux pour l'emploi plus ambitieux et plus détaillés en prévision du prochain semestre européen. Ils devraient recourir aux possibilités de financer les subventions aux embauches temporaires par l'intermédiaire du Fonds social européen;

- e) à moderniser l'administration publique, notamment en réduisant les retards dans le système judiciaire, en diminuant les charges administratives et en développant les services d'administration en ligne. Il convient d'échanger les bonnes pratiques en la matière.

### **CONTRIBUTION DES POLITIQUES EUROPÉENNES À LA CROISSANCE ET À L'EMPLOI**

- 3) D'autres mesures doivent être prises d'urgence au niveau de l'Union européenne pour stimuler la croissance et la création d'emplois, améliorer le financement de l'économie à court et moyen terme et rendre l'Europe plus compétitive en tant que lieu de production et d'investissement.
  - a) L'approfondissement du marché unique, par l'élimination des obstacles qui subsistent, contribuera dans une très large mesure à promouvoir la croissance et l'emploi, en particulier dans l'industrie numérique et le secteur des entreprises de réseau. La Commission compte présenter à cet effet, à l'automne 2012, de nouvelles mesures visant à renforcer la croissance, dans le cadre du second Acte pour le marché unique. Des progrès importants ont déjà été réalisés en ce qui concerne les mesures qui font partie du premier Acte pour le marché unique, notamment l'adoption de la proposition relative à la normalisation et l'accord auquel le Conseil est parvenu sur les propositions concernant la comptabilité, les fonds de capital-risque et les fonds d'entrepreneuriat social, ainsi que le règlement extrajudiciaire des litiges et le règlement en ligne des litiges. Un accord devrait intervenir dès que possible sur les propositions concernant les marchés publics, la signature électronique et la reconnaissance des qualifications professionnelles. La communication de la Commission visant à améliorer la gouvernance du marché unique est la bienvenue. Les États membres et la Commission veilleront à l'amélioration de la mise en œuvre et du respect des règles relatives au marché unique, et la Commission assurera un suivi des résultats obtenus, notamment au moyen d'un rapport annuel dans le cadre du semestre européen. La communication de la Commission relative à la mise en œuvre de la directive sur les services est également accueillie favorablement et devrait être mise en œuvre immédiatement, y compris au moyen d'un examen rigoureux par les pairs des restrictions nationales et d'une action rapide pour supprimer les obstacles injustifiés. Des avantages économiques supplémentaires pouvant aller jusqu'à 330 milliards d'euros pourraient être réalisés dans le cadre de cette directive. Le Conseil européen évaluera les progrès réalisés d'ici la fin de l'année 2012.

- b) Des progrès doivent être réalisés rapidement pour mettre en place d'ici 2015 un marché unique numérique fonctionnant correctement, qui insufflera un nouveau dynamisme à l'économie européenne. En particulier, il convient de donner la priorité aux mesures visant à développer encore le commerce électronique transfrontière, notamment en facilitant le passage à la facturation en ligne et en promouvant l'utilisation transnationale de l'identification électronique et d'autres services en ligne. Il est également essentiel de stimuler la demande pour le déploiement de l'internet à haut débit, de moderniser le régime européen du droit d'auteur et de faciliter l'octroi de licences, tout en garantissant un niveau élevé de protection des droits de propriété intellectuelle et en tenant compte de la diversité culturelle.
- c) Des efforts supplémentaires doivent être déployés pour réduire la charge réglementaire globale au niveau de l'UE et au niveau national. La Commission présentera, d'ici la fin de 2012, une communication sur les prochaines étapes en matière de "réglementation intelligente", y compris des mesures visant à soutenir les microentreprises.
- d) L'achèvement complet du marché intérieur de l'énergie d'ici 2014, conformément aux délais fixés d'un commun accord, et les mesures qui seront prises pour faire en sorte qu'aucun État membre ne reste isolé des réseaux électrique et gazier européens après 2015, contribueront pour beaucoup à la compétitivité, à la croissance et à l'emploi dans l'UE. Une fois la directive sur l'efficacité énergétique formellement adoptée, il faudra que les États membres la mettent en œuvre rapidement, en mettant pleinement à profit ses dispositions pour exploiter l'important potentiel de création d'emplois qu'offre le secteur de l'énergie. Un accord devrait intervenir dans les meilleurs délais sur la proposition relative aux infrastructures énergétiques transeuropéennes.
- e) Il faut poursuivre les efforts déployés pour faire en sorte que les activités de recherche se traduisent rapidement en innovations qui répondent aux demandes du marché, ce qui permettra de renforcer la compétitivité de l'Europe et contribuera à relever les défis auxquels la société est confrontée. L'espace européen de la recherche doit être renforcé, notamment en améliorant le soutien à la R&D et les possibilités d'investissement pour les jeunes entreprises et les PME novatrices. Le futur programme pour la compétitivité des entreprises et des PME (COSME) et le programme Horizon 2020 faciliteront l'accès des PME novatrices au financement. Il importe tout particulièrement de renforcer les technologies génériques clés, qui revêtent une importance systémique pour la capacité d'innovation et la compétitivité de l'industrie et de l'ensemble de l'économie, y compris dans des domaines tels que la nanotechnologie, la biotechnologie et les matériaux de pointe.

- f) Pour certains pays, la politique de cohésion réformée offre une occasion d'investir pour sortir de la crise car elle constitue un instrument de première importance pour les investissements, la croissance et la création d'emplois à l'échelle de l'UE, ainsi que pour les réformes structurelles au niveau national. Elle représente une part importante des investissements publics dans l'UE et contribue à l'approfondissement du marché intérieur.
- g) L'accord intervenu aujourd'hui sur le brevet unitaire permettra de réduire considérablement les coûts pour les PME et dopera l'innovation grâce à un brevet abordable et de grande qualité en Europe et à une juridiction spécialisée unique.
- h) Il est indispensable de stimuler le financement de l'économie. Un montant de 120 milliards d'euros (équivalant à environ 1 % du revenu national brut de l'UE) est mobilisé en faveur de mesures de croissance à effet rapide:
  - Le capital versé de la Banque européenne d'investissement (BEI) devrait être augmenté de 10 milliards d'euros, l'objectif étant de renforcer ses fonds propres et d'accroître d'un montant de 60 milliards d'euros sa capacité totale de prêt, ce qui permettra de libérer jusqu'à 180 milliards d'euros d'investissements supplémentaires, à répartir dans l'ensemble de l'Union européenne, y compris les pays les plus vulnérables. Le Conseil des gouverneurs de la BEI devrait prendre une décision dans ce sens de manière à ce qu'elle entre en vigueur au plus tard le 31 décembre 2012.
  - La phase pilote des obligations liées à des projets devrait être lancée immédiatement, de façon à générer des investissements supplémentaires pouvant aller jusqu'à 4,5 milliards d'euros en faveur de projets pilotes portant sur des infrastructures essentielles dans les domaines des transports, de l'énergie et du haut débit. À condition que le rapport intermédiaire et l'évaluation de la phase pilote soient positifs, le volume de ce type d'instruments financiers pourrait être accru dans tous les pays à l'avenir, en vue notamment de soutenir le mécanisme pour l'interconnexion en Europe.



- Le cas échéant, et dans le respect des règles de dégagement, les États membres ont la possibilité, conformément aux dispositions et pratiques existantes, de collaborer avec la Commission afin d'utiliser une partie de leur dotation en fonds structurels pour partager le risque de prêt supporté par la BEI et fournir des garanties de prêt dans les domaines de la connaissance et des compétences, de l'utilisation efficace des ressources, des infrastructures stratégiques et de l'accès au financement pour les PME. Des moyens des fonds structurels ont été réaffectés en faveur de la recherche et de l'innovation, des PME et de l'emploi des jeunes, et 55 milliards d'euros supplémentaires seront consacrés à des mesures destinées à dynamiser la croissance au cours de la période actuelle. Il conviendrait de renforcer encore le soutien aux PME, notamment en veillant à ce qu'elles aient plus facilement accès aux fonds de l'UE.  
Les États membres ont également la possibilité d'envisager des réaffectations dans les limites de leurs enveloppes nationales, conformément aux règles existantes et en coopération avec la Commission.
- L'action du Fonds européen d'investissement devrait être renforcée, notamment en ce qui concerne ses activités dans le domaine du capital-risque, en liaison avec les structures nationales existantes.
- i) Le budget de l'Union européenne doit être un catalyseur de croissance et un vecteur d'emploi pour toute l'Europe, notamment en mobilisant les investissements productifs et dans le capital humain. À l'intérieur du cadre financier pluriannuel, les dépenses devraient être mises à profit au service de la croissance, de l'emploi, de la compétitivité et de la convergence, dans le droit fil de la stratégie Europe 2020.

- j) La politique fiscale devrait contribuer à l'assainissement budgétaire et à une croissance durable. Il convient de faire progresser les travaux et les discussions consacrés aux propositions de la Commission sur la taxation des produits énergétiques, l'assiette commune consolidée pour l'impôt sur les sociétés et la révision de la directive relative à la fiscalité des revenus de l'épargne. Conformément à ce qui a été indiqué lors de la session du Conseil du 22 juin 2012, la proposition relative à une taxe sur les transactions financières ne sera pas adoptée par le Conseil dans un délai raisonnable. Plusieurs États membres demanderont dès lors une coopération renforcée en la matière, l'objectif étant qu'elle soit adoptée d'ici décembre 2012. La Commission poursuit les travaux portant sur les moyens concrets d'améliorer la lutte contre la fraude et l'évasion fiscales et présentera sous peu un plan d'action comprenant des pistes à cet effet. Un accord doit intervenir rapidement sur les directives de négociation visant la conclusion d'accords sur la fiscalité de l'épargne avec des pays tiers. Les États membres participant au pacte pour l'euro plus poursuivront leurs discussions structurées sur les questions de politique fiscale, notamment pour assurer les échanges de bonnes pratiques.
- k) Stimuler l'emploi, tant pour les femmes que pour les hommes, et en particulier pour les jeunes et les chômeurs de longue durée, constitue clairement une priorité. Le Conseil procédera rapidement à l'examen des propositions figurant dans le "paquet emploi" présenté par la Commission, qui met l'accent sur la création d'emplois de qualité, la réforme structurelle des marchés du travail et l'investissement dans le capital humain, et se prononcera sans tarder sur ces propositions. Il est essentiel de s'attaquer au chômage des jeunes, en particulier au travers des initiatives de la Commission relatives aux garanties pour la jeunesse et au cadre de qualité pour les stages. Il est également important de prendre des mesures en faveur de la réactivation des travailleurs âgés. Il convient d'améliorer la gouvernance de l'UE, y compris la surveillance multilatérale des politiques de l'emploi.

- l) La mobilité de la main-d'œuvre au sein de l'UE devrait être facilitée. Il convient de faire du portail EURES un véritable outil européen de placement et de recrutement, et d'examiner la possibilité de l'étendre aux apprentissages et aux stages, ainsi que d'accorder un soutien supplémentaire à l'action préparatoire "Ton premier emploi EURES". Il faudrait élaborer, au niveau de l'UE, de nouveaux instruments permettant de mieux déterminer les nouvelles compétences qui sont nécessaires, améliorer la reconnaissance des qualifications professionnelles et les compétences linguistiques, réduire le nombre de professions réglementées et faciliter l'acquisition et le maintien des droits à pension transfrontières et d'autres droits relevant de la sécurité sociale pour les travailleurs de l'UE. Il faudrait également faire avancer les travaux sur la proposition relative au contrôle du respect des droits des travailleurs détachés.
- m) Le commerce doit être mieux utilisé en tant que moteur de croissance. L'Union européenne est déterminée à favoriser des échanges commerciaux libres, équitables et ouverts tout en défendant avec force ses intérêts, dans un esprit de réciprocité et de bénéfice mutuel, en particulier à l'égard des principales économies mondiales. Il convient d'examiner rapidement la proposition de la Commission sur l'accès aux marchés publics dans les pays tiers. Si le renforcement du système multilatéral demeure un objectif essentiel, les négociations bilatérales menées actuellement et celles qui pourraient l'être à l'avenir sont particulièrement importantes du point de vue économique. À cet égard, il faudrait notamment s'efforcer davantage de supprimer les entraves aux échanges, d'améliorer l'accès aux marchés, de mettre en place des conditions d'investissement appropriées, de protéger la propriété intellectuelle et d'ouvrir les marchés publics. Les accords qui ont été mis au point doivent être rapidement signés et ratifiés. Les accords de libre-échange avec Singapour et le Canada devraient être achevés pour la fin de l'année; en ce qui concerne les négociations avec l'Inde, un nouvel élan doit être imprimé par chacune des parties; il convient en outre de poursuivre les travaux visant à approfondir les relations commerciales que l'UE entretient avec le Japon. Les chefs d'État ou de gouvernement attendent avec intérêt les recommandations du groupe de haut niveau UE-États-Unis sur l'emploi et la croissance et s'engagent à œuvrer en faveur de l'objectif consistant à lancer, en 2013, des négociations relatives à un accord transatlantique global sur le commerce et les investissements.

- n) La stabilité financière est un préalable de la croissance. Le rapport intitulé "Vers une véritable union économique et monétaire" esquisse d'importantes idées à cet égard. Il existe un certain nombre de domaines où les États membres qui partagent une monnaie unique, et d'autres qui souhaitent s'associer à la démarche, veulent aller plus loin dans leurs efforts de coordination et d'intégration de leurs politiques financières, budgétaires et économiques dans le cadre de l'Union européenne, en respectant pleinement l'intégrité du marché unique et de l'Union européenne dans son ensemble.
-

## ANNEXE 2

### SYNTHESE

#### Règles de bonne gestion financière

##### AU NIVEAU DU PROGRAMME OPERATIONNEL:

- maximiser le cas échéant les niveaux de subventions globales autorisés afin de favoriser les projets créateurs de croissance et d'emploi
- procéder aux modifications des documents de mise en œuvre (DOMO) visant à élargir à de nouvelles catégories de bénéficiaires les subventions, d'accroître les taux de subvention, d'intégrer de nouveaux champs d'éligibilité dans toutes les limites prévues par les programmes opérationnels. En effet, de nombreux DOMO sont encore aujourd'hui beaucoup plus restrictifs que les programmes opérationnels, ce qui peut avoir pour effet de freiner les niveaux de consommation des fonds européens.

##### AU NIVEAU DU PROJET :

###### Instruction :

- favoriser l'utilisation de dossier simplifié pour les demandes de subvention inférieure à 100 000 €
- acceptation des lettres d'intention pour des collectivités locales pour permettre la programmation de l'opération (mais nécessité d'avoir la délibération pour le solde de la subvention)

###### Programmation :

- réserver un temps lors des Comités de programmation pour favoriser l'émergence de projets créateurs de croissance et d'emploi
- avoir recours au paiement alternatif pour les opérations de faible montant
- encourager le recours aux taux maximum autorisés
- limiter le nombre de cofinancement en particulier pour les projets de faible montant

###### Conventionnement :

- favoriser l'utilisation des arrêtés pour les subventions de faible montant (inférieur à 23 000 € pour les organismes privés et 100 000 € pour les organismes publics).

###### Paiement :

- le système d'avance aux porteurs de projet ne disposant pas d'une trésorerie suffisante pour démarrer leurs opérations : à titre de rappel, il est actuellement possible de procéder au versement d'une avance allant de 5 % à 20% de la subvention communautaire en cas de

difficulté de trésorerie (sauf dispositions communautaires spécifiques notamment celles relatives à la réglementation des aides d'Etat spécifiques).

- les acomptes afin de favoriser la réalisation des projets : vous pourrez largement recourir aux paiements d'acomptes dans la limite de 80% de la subvention européenne prévisionnelle.
- la possibilité de paiement du solde du FEDER sans attendre le versement effectif des contreparties nationales. La certification du cofinancement demeure nécessaire et le suivi des cofinancements réellement perçus doit être assuré. Cette pratique peut être limitée le cas échéant en cas de sous réalisation de l'opération.
- la recommandation devra être donnée aux services instructeurs d'une transmission rapide et complète des demandes de paiement au service en charge du versement de l'aide européenne.
- les relations entre les autorités de gestion et de certification doivent être fluidifiées afin d'augmenter les niveaux de certification et lutter contre le risque de dégagement d'office. A cet effet, vous pourrez élaborer, avec votre autorité de certification, un calendrier partagé des appels de fonds adaptés en fonction de l'état d'avancement général des programmes ; des plans d'action commun afin de veiller à une remontée au fil de l'eau des certificats de service fait et à une validation rapide de ceux-ci (identification des erreurs les plus fréquentes, lecture commune des textes applicables, rétro planning....).

Ces mesures doivent s'accompagner d'une sensibilisation, de votre part, des porteurs de projet à l'intérêt d'une remontée rapide des pièces justificatives de dépenses et des bilans d'exécution afin de permettre le versement des subventions de manière plus régulière. Par ailleurs, vos services sont invités à assurer au fil de l'eau le suivi de la réalisation des projets afin d'être en capacité de procéder à la reprogrammation des crédits en cas de sous réalisation des crédits européens et de mobiliser les crédits FEDER sur de nouveaux projets. A cet effet, un suivi des projets sera assuré lors des Comités de programmation afin de garantir la bonne remontée des factures, les délais de traitement administratif et de certification.

#### Contrôle :

- le cas échéant vous pourrez alléger les contraintes pesant sur vos services en externalisant le contrôle de service fait soit par appel d'offre soit par convention avec un organisme d'Etat « in house » doté d'une expérience en la matière.